



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2868 del 08/09/2020

OGGETTO: Servizio assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2020/2021 Zona distretto Alta Val di Cecina e Valdera. Procedimento di scelta del nuovo contraente mediante affidamento diretto ex art.36, primo comma lett- b) D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. CIG: 8385306D67. Aggiudicazione.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : SI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Dipartimento Economico
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
ZONA DISTRETTO ALTA VAL DI CECINA VALDERA

ALLEGATI: NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

OGGETTO: Servizio assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2020/2021 Zona distretto Alta Val di Cecina e Valdera. Procedimento di scelta del nuovo contraente mediante affidamento diretto ex art.36, primo comma lett- b) D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. CIG: 8385306D67. Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione servizi socio sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 5 del 02/01/2016,

VISTI:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “ *Disposizioni urgenti per il riordino dell' assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale* ”, *abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;*
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “ *Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- Il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione dell'assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest all'interno del quale è prevista la costituzione dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio-Sanitari e l'assegnazione allo scrivente con decorrenza 01/11/2016 dell'incarico di Direttore della struttura
- Il decreto dir. n. 01 del 02/01/2017 con il quale il Direttore del Dipartimento Economico ha provveduto all'assegnazione agli operatori alle UU OO interne al Dipartimento;
- la Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con Decreto Dirigenziale n. 2425 del 28/07/2020 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente mediante affidamento diretto ex art.36, primo comma lett- b) D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 del d.lgs. 50/2016, per il Servizio di assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2020/2021 per la Zona distretto Alta Val di Cecina e Valdera per un importo a base di gara per l'intera durata pari a € 200.014,78, escluso Iva 5%;
- in data 28/07/2020 si è proceduto alla pubblicazione sulla piattaforma telematica Start dell'avviso di manifestazione d'interesse ai fini di acquisire l'istanza degli operatori economici interessati;
- entro il termine del 7/08/2020 previsto per la presentazione delle suddette istanze sono pervenute n. 13 domande da parte degli operatori economici;
- in data 14/08/2020 si è proceduto sempre tramite la piattaforma telematica Start alla pubblicazione della documentazione di gara per l'affidamento del servizio ed all'invito degli operatori economici che hanno presentato istanza:

- l'estensione dell'invito all'operatore economico uscente (Soc. Idealcoop Soc. Coop. di Pomarance (PI) è stata disposta tenuto conto che nell'ultimo aggiornamento delle linee guida ANAC la stessa è consentita qualora la stazione appaltante non proceda, come nel caso in oggetto, alla riduzione, in sede di invito, del numero degli interessati alla partecipazione;
- in considerazione del numero dei soggetti invitati è da escludersi la fattispecie della limitazione della concorrenza in modo tale da favorire l'operatore economico uscente;
- il termine per la presentazione delle offerte tramite il sistema telematico START era stabilito alle ore 12,00 del giorno 31/08/2020 e che le operazioni di gara hanno avuto avvio il giorno 2/09/2020 alle ore 10,00 con funzionalità da remoto attraverso la costituzione del seggio di gara per l'apertura delle buste telematiche contenenti la documentazione tecnica;
- entro il suddetto termine sono pervenute n. 4 offerte nel seguente ordine cronologico di presentazione da parte dei seguenti operatori, come da Verbale n. 1 del 2/09/2020;

1) F.A.S.T. Cooperativa Sociale a.r.l.

2) CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà -
Consorzio di cooperative sociali - Società Cooperativa

3) CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA
SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-
SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE

4) Idealcoop società cooperativa sociale onlus

- con Decreto Dirigenziale n. 2802 del 1/09/2020, dichiarato immediatamente eseguibile, è stato provveduto alla nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte tecniche;
- nella stessa data la suddetta Commissione ha provveduto all'esame dell'offerta tecnica ed all'attribuzione dei seguenti punteggi con riparametrazione, come previsto dal Capitolato Speciale d'appalto per un punteggio massimo di 75 punti, e delle relative operazioni è stato redatto il Verbale n.2 del 2/09/2020:

OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGI OFFERTA TECNICA
1) F.A.S.T. Cooperativa Sociale a.r.l.	PUNTI 69,31
2) CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società Cooperativa	PUNTI 64,38
3) CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE	PUNTI 67,88
4) Idealcoop società cooperativa sociale onlus	PUNTI 75,00

- in data 8/09/2020 si è proceduto all'apertura dell'offerta economica per un importo a base di gara di € 200.014,78, escluso Iva 5%, e della scheda dettaglio della stessa, come da Verbale n. 3 della stessa data con attribuzione dei seguenti punteggi, col punteggio massimo di 25 punti:

OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGI OFFERTA ECONOMICA
1) F.A.S.T. Cooperativa Sociale a.r.l.	PUNTI 5,26
2) CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali -	PUNTI 21,51

Società Cooperativa	
3) CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE	PUNTI 19,38
4) Idealcoop società cooperativa sociale onlus	PUNTI 25,00

- pertanto l'attribuzione dei punteggi totali risulta essere la seguente:

OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGI TOTALI (TECNICA + ECONOMICA)
1) F.A.S.T. Cooperativa Sociale a.r.l.	PUNTI 74,57
2) CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società Cooperativa	PUNTI 85,89
3) CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE	PUNTI 87,26
4) Idealcoop società cooperativa sociale onlus	PUNTI 100,00

- in data 8/09/2020 è stata quindi riscontrata la regolarità della documentazione amministrativa, come previsto dalla lettera d'invito, presentata dal concorrente aggiudicatario Soc. Idealcoop Coop. Soc., come da Verbale n. 4 della data citata;

- in coerenza con gli atti di cui sopra può quindi procedersi all'aggiudicazione definitiva del servizio a favore della Soc. Idealcoop Coop. Soc.;

Considerato inoltre che:

- ad integrazione delle motivazioni già espresse nell'atto di avvio della procedura, relativamente alla questione della rotazione degli inviti e dell'invito all'appaltatore uscente, i recenti orientamenti giurisprudenziali nell'ipotesi di estensione dell'invito a tutti gli operatori interessati, individuati mediante avviso pubblico non sussistono motivi ostativi ad invitare anche il gestore uscente del servizio (TAR Brescia 20.11.2019 n. 993 che richiama Consiglio di Stato sez VI 28.12.2011 n. 6906 TAR Napoli II 08.03.2017 n. 1336, TAR Lazio sez II 11.03.2016 n. 31119 TAR Veneto sez I 26 maggio 2017 n. 515)

- in aggiunta, il TAR Sardegna sez I 22 maggio 2018 n. 493 rileva che il principio di rotazione non può essere trasformato in una non codificata causa di esclusione e che TRGA Trentino Alto Adige Bolzano 31 ottobre 2019 afferma che la finalità della rotazione è rappresentata non dall'esclusione dell'appaltatore uscente ma da evitare qualsiasi condizione di favore circostanza esclusa dalle modalità di svolgimento della procedura che non ha dato luogo a nessun invito selettivo ma ha demandato al mercato la ricerca degli operatori da invitare, senza prevedere numeri o filtri selettivi essendo poi l'invito stato esteso a tutti gli operatori che ne hanno fatto richiesta;

- un obbligo di non invitare il gestore uscente non esiste (Consiglio di Stato sez III 25,04,2020 n. 2654) riscontrandosi al limite un onere di motivazione in capo alla stazione appaltante circa le ragioni dell'estensione dell'invito all'appaltatore uscente;

- nel senso sopra indicato anche l'indirizzo giurisprudenziale più rigido (Consiglio di Stato n. 3943/2019 TAR Friuli Venezia Giulia 16 settembre 2019 n. 376) determinano il riscontro dell'assolvimento dell'onere di cui sopra con riferimento all'esecuzione soddisfacente del precedente servizio o con riferimento all'oggetto dello stesso o alle caratteristiche del mercato;

- con riferimento a quanto sopra nel caso specifico l'appaltatore uscente non viene ad acquisire dal precedente affidamento e dal nuovo alcun vantaggio in presenza del carattere temporaneo dell'affidamento medesimo che presuppone successive procedure concorrenziali;
- oltre alla durata temporanea limitata le caratteristiche del servizio non determinano vantaggi particolari in previsione di gare future sullo stesso oggetto;
- ovviamente, l'invito all'appaltatore uscente presuppone sulla base della precedente esperienza l'assenza di contestazioni all'appaltatore uscente in ordine alle modalità di esecuzione;

Viste:

- la deliberazione ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 avente ad oggetto l'approvazione delle linee guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- la deliberazione ANAC n. 206 del 01/03/2018 relativa all'aggiornamento delle linee guida di cui sopra alle modifiche introdotte dal D.Lgs n.19 aprile 2017 n. 56;
- la deliberazione ANAC n. 636 del 10 luglio 2019 relativa al nuovo aggiornamento al D.L. 18 aprile 2019 come convertito in L. 14 giugno 2019 n. 55;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n. 241/90) è il Responsabile dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente Decreto;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa,

1. l'aggiudicazione alla Soc. "Idealcoop Società Cooperativa Sociale Onlus", con sede legale a Pomarance (PI) in Via S. Stefano n.7, con C.F. e P.IVA 00966230500 del Servizio di assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2020/2021 per la Zona distretto Alta Val di Cecina e Valdera, alle condizioni stabilite nell'offerta tecnica dalla stessa presentata in sede di gara, che ha offerto un ribasso del 12,78518% per un importo di € 174.442,52, al netto dell'IVA al 5%, per complessivi € 183.164,65, compresa IVA al 5%, per la durata prevista per l'anno scolastico 2020/21 dal 14/09/2020 all'08/06/2021, per la scuola primaria e secondaria di primo grado, e dal 14/09/2020 al 30/06/2021 per la scuola dell'infanzia, nell'ambito territoriale dell'Alta Val di Cecina, CIG 8385306D67;

2. l'imputazione della spesa conseguente all'aggiudicazione per un importo di € 183.164,65, Iva compresa al 5%, sulla base del Bilancio Preventivo economico per l'anno 2020 e la corrispondente e necessaria disponibilità nel Bilancio Preventivo annuale 2020, nel rispetto dei limiti di spesa assegnati con deliberazione aziendale 28 febbraio 2020 n. 150, al conto economico 75023502 "Altri servizi non sanitari da privato" a carico del bilancio di parte sociale della Zona-Distretto Alta Val di Cecina, da suddividere nel seguente modo:

- per l'anno 2020 per un importo di € 116.547,67,
- per l'anno 2021 per un importo di € 66.616,98;

3. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, stante l'urgenza come indicato in narrativa ai fini del rispetto della tempistica prevista dal D. Lgs 50/16 e s.m.i., anche in previsione del prossimo inizio dell'anno scolastico;

4. la pubblicazione del presente atto nel profilo del committente sezione “Amministrazione Trasparente”, sotto sezione “bandi e contratti”, ulteriore sottosezione “affidamenti”;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell’Azienda, ai sensi dell’art. 42 comma 2 della LR 40/2005;
6. di dare incarico all'U.O. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all’Albo Pretorio on line dell’Azienda;
7. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANTARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 08/09/2020 13:36:52

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038